



la lettre de l'inter-Scot[®]

les Scot de l'aire métropolitaine lyonnaise

Beaujolais
Nord-Isère
La Dombes
Ouest Lyonnais
Rives du Rhône

numéro **1**
novembre 2004

Sud Loire
Val de Saône Dombes
Haut Rhône Dauphinois
Agglomération Lyonnaise
Bugey Côtière Plaine de l'Ain

Inter-Scot : n. m. 2002 ; tiré du latin inter «entre», et scot, cf. loi SRU v. 2000.

Démarche de coordination entre les schémas de cohérence territoriale (Scot) situés dans un territoire où les interdépendances sont fortes. L'inter-Scot de l'aire métropolitaine lyonnaise est le premier du genre, il regroupe 10 Scot, 743 communes et 2,65 millions d'habitants (2^{ème} région urbaine de France). Il est initié et animé par l'Agence d'urbanisme pour le développement de l'agglomération lyonnaise.

inter-Scot actu

Convention inter-Scot

Une première en France

La région lyonnaise a été la première en France à expérimenter une véritable coordination de ses Scot. L'exemple est en train de faire des émules puisque des réflexions identiques pourraient voir maintenant le jour en Avignon, dans le Pays d'Arles, à Toulouse, Bayonne, etc.

La 1^{ère} convention inter-Scot est en cours de signature par les présidents des neuf Scot concernés (Sud Loire, le 10^{ème} Scot, est en passe de rejoindre la démarche). Un document capital, qui fixe le programme d'actions pour 2004, ainsi que les modalités de financement de cette démarche confiée à l'Agence d'urbanisme de Lyon (en lien avec celle de Saint-Etienne).

Un budget a été défini pour 2004, financé principalement par les neuf Scot en fonction de leur taille. Au programme notamment, l'organisation d'ateliers thématiques et un travail prospectif sur la démographie, les évolutions liées à l'emploi ou à la mobilité. L'idée est de faire émerger des *scenarii* de structuration de l'aire métropolitaine lyonnaise, qui seront présentés mi-2005 aux élus à l'occasion d'un grand forum.

Contact : Olivier Roussel, Agence d'urbanisme, responsable du pôle Grands Territoires
Tél 04 78 63 43 72 - Mél : o.roussel@urbalyon.org

Démographie

Des tendances qui interpellent

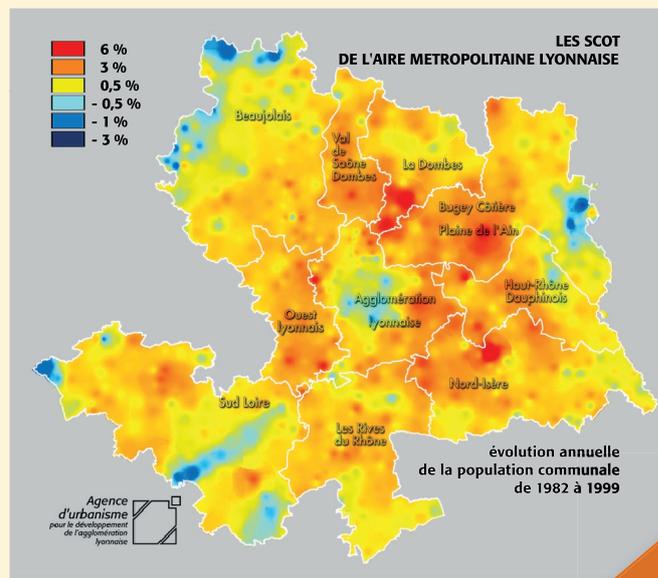
L'étude de projection démographique commandée dans le cadre de la démarche inter-Scot à l'Insee par l'Agence d'urbanisme livre ses premiers enseignements. Il s'agissait de connaître les grandes tendances démographiques d'ici à 2030 (par tranche de cinq ans) sur le territoire inter-Scot, sachant que l'Insee a travaillé à partir des données des recensements (1982 à 1999) en interprétant uniquement le prolongement moyen des tendances. Cette analyse exclut donc l'impact des choix politiques opérés à l'avenir ou tout élément exogène qui viendrait contrecarrer les résultats. Pour Maurice Bardel, chargé de mission à l'Agence d'urbanisme, «elle éclaire surtout sur les dynamiques actuelles et les enjeux à relever».

Premier élément : de 2 650 000 habitants aujourd'hui, le territoire inter-Scot passerait à 2 975 000 habitants en 2030, soit un ralentissement du rythme de la croissance. Les territoires périurbains - notamment l'Ouest Lyonnais et la Dombes - absorberaient une grande partie de cette croissance démographique, ce qui pose évidemment la question de leur attitude face à cette pression résidentielle, d'autant qu'ils pourraient être les premiers à arrêter leur Scot (cf. tableau p. 2). A contrario, la vallée du Gier, la couronne Est de Lyon ou la ville de Saint-Etienne auraient à relever le défi de l'attractivité.

Deuxième enseignement, ce ralentissement démographique correspond à un vieillissement marqué de la population avec, en 2030, 42 % de ménages de plus de 60 ans contre 30 % en 2000. Deux logements sur cinq seraient ainsi occupés par des seniors, d'où des actions à mettre en place pour adapter les équipements, les déplacements et l'offre immobilière. Autre donnée à prendre en compte ; même à population constante, la demande en logements augmenterait, notamment sous l'effet du vieillissement de la population ou de l'augmentation des familles monoparentales.

Contact : Sébastien Chambe, Agence d'urbanisme, pôle Grands Territoires, coordination inter-Scot
Tél 04 78 63 43 90 - Mél s.chambe@urbalyon.org

Les dynamiques démographiques ne sont compréhensibles qu'à l'échelle de l'inter-Scot



Logistique

La Rul favorable au partage des réflexions

En cours de révision actuellement, le Schéma de cohérence de la logistique en région urbaine de Lyon est un cadre de référence pour les collectivités membres de la Rul (Région urbaine de Lyon). Il fixe les grandes orientations en matière logistique et alerte sur les actions à mettre en place, les implantations à prévoir, leur localisation, leur taille et structure, ainsi que sur les enjeux à relever.

Chargée de sa rédaction, la Rul vient de terminer la réflexion technique, qu'elle s'apprête à soumettre aux élus d'ici à la fin de l'année.

Parallèlement, Anne Dubromel, directrice de la Rul, est favorable à ce que les Scot fassent part de leur avis sur ce Schéma. *«Le travail avec les Scot est très important, note-t-elle. Nous devons nous enrichir de leurs propositions et préoccupations, dialoguer et approfondir ensemble les différents sujets car il serait dommageable que les Scot, in fine, ne traduisent pas nos orientations dans leurs propres documents. Je suis ainsi à la disposition de chacun pour avancer».*

Après un premier atelier inter-Scot le 7 septembre, consacré aux évolutions futures du transport des marchandises, la Rul prévoit un second débat avec les Scot, vraisemblablement début 2005, afin d'étudier les retours d'avis des élus sur ce Schéma.

Contact : Anne Dubromel, directrice de la Rul
Tél 04 78 93 99 69 www.regionurbainedelyon.fr

la vie des Scot

Beaujolais

Un nouveau chef de projet

Michel Senelet est depuis le 1^{er} novembre le nouveau chef de projet du Scot Beaujolais. Agé de 53 ans et titulaire d'un DEA de Géographie appliqué à l'aménagement urbain, il a notamment occupé les fonctions de directeur de l'Agence d'urbanisme du Territoire de Belfort et de responsable du Centre de ressources et d'études économiques de l'Agence d'urbanisme de Clermont-Ferrand.

Dans un premier temps, il entend prendre connaissance des territoires de son Scot, en cerner les enjeux puis rechercher des axes d'approfondissement avant de réaliser le Schéma.

Pour lui, *«l'existence d'une démarche inter-Scot à l'échelle de la région urbaine de Lyon est un atout car si le développement du Beaujolais repose sur ses propres richesses, il est aussi incontestablement lié à l'attractivité de la métropole lyonnaise».*

Contact : Michel Senelet Tél 04 74 68 23 08 / 06 07 09 91 50
Mél temporaire : msenelet@wanadoo.fr

tableau d'avancement des Scot

Nom du Scot Président du syndicat mixte	Lancement officiel de l'élaboration	Diagnostic territorial	Projet d'aménagement et de développement durable (PADD)	Document d'orientations (partie prescriptive du Scot)	Mise en œuvre du Scot approuvé
Bugey Côtière Plaine de l'Ain Bernard Lobietti	12 mars 1999 (prescription révision du SD)	1999-2001	2001	2001	2003 (schéma directeur valant Scot)
Val de Saône Dombes Jacqueline Fournet	2002	2003-2004	2004 (rédaction en cours)	Fin 2004	2005
La Dombes Georges Marguin	1999	2000	2001, relancé en 2004 (projet de ZA à Mionnay)	début 2005	2005
Ouest Lyonnais Michel Oziol	fév 2002	Validé en juin 2004	Présenté en septembre 2004 au Comité syndical	1 ^{er} semestre 2005	2006
Haut Rhône Dauphinois Adolphe Molina	sep. 2001	2002-2004	octobre 2004 : scénario de développement, alias pré-PADD	2005	2006
Rives du Rhône Patrick Gagnaire	oct. 2003	2005	2006	2006-2007	2008
Nord-Isère Daniel Vitte	déc. 2001	2005 (Choix maîtrise d'œuvre début 2005)	2006	2006-2007	2008
Beaujolais Bruno Charvet	2004	2005	2006	2007	2008
Sud Loire Michel Thiollière	2004	2005	2006	2007	2008
Agglomération Lyonnaise Gérard Collomb	2004	2004-2005	2006	2007-2008	2009

Attention : ces dates ne sont données qu'à titre indicatif, elles peuvent varier du fait d'éléments de procédure ou de contenus non prévus. Par ailleurs, l'animation de la démarche de projet avec les élus et les habitants est aussi importante que les étapes plus formelles définies lors de la création des Scot (loi Solidarité et Renouveau Urbain du 13.12.2000) et reportées dans ce tableau.

Haut-Rhône dauphinois

Jeunesse citoyenne

Le Scot Haut-Rhône Dauphinois reconduit cette année son action de sensibilisation et d'initiation aux enjeux du développement du territoire des jeunes générations.

Pour cette année scolaire 2004-2005, trois établissements sont concernés, les lycées d'enseignement général de Pont-de-Chéruy et de Morestel (classes de 1^{ère}), ainsi que le lycée d'enseignement rural de Villemoirieu (BTS).

Plusieurs actions seront réalisées comme l'analyse d'un projet de Zac avec visites sur le terrain et rencontres des acteurs institutionnels, la présentation à quatre classes de 1^{ère} de Pont-de-Chéruy de la notion d'aménagement du territoire et de Scot avec rédaction de dossiers sur le patrimoine, la place des espaces publics en ville, la place de la rivière ou la ville la nuit... Enfin, à Villemoirieu, les lycéens bâtiront un plan de communication destiné à expliquer aux habitants les compétences des communes et des collectivités.

Contact : Cédric Le Jeune Tél 04 37 06 13 26

Mél : scot.hrd@wanadoo.fr Site Internet : www.scot-hrd.fr

Agglomération lyonnaise

Les axes de travail pour mars 2005

C'est le 21 octobre dernier que le Comité syndical a approuvé la méthode d'élaboration du Scot de l'agglomération lyonnaise, qui couvre un territoire de 72 communes, dont 55 dans le Grand Lyon, mais s'intègre à une foultitude de démarches, tels qu'Agenda 21, Lyon 2020, PLU ou PDU...

Maître d'ouvrage, le Sepal (Syndicat mixte d'études et de programmation de l'agglomération lyonnaise) a jusqu'en mars 2005 (séminaire prévu le 11 mars) pour définir les grands axes de travail, les objectifs et les enjeux à relever. D'ores et déjà, l'idée est de faire les études à l'échelle de l'aire urbaine, d'aboutir à une meilleure organisation des relations entre le Grand Lyon, les 72 communes concernées et les 9 Scot voisins, ainsi qu'à une cohérence plus fine des politiques publiques. La définition de 4 ou 5 territoires présentant des enjeux remarquables pourra nécessiter la mise en place de commissions territoriales avec un ou des Scot voisins.

A noter que 7 grands témoins interviennent dans la démarche d'élaboration et continueront à jouer un rôle de conseil.

Contact : Laurent Sauzay Tél 04 37 91 29 30

Mél : lsauzay@grandlyon.org

Sud loire

Le Scot est lancé

Toutes les collectivités ayant élu leurs représentants au Syndicat mixte du Scot du Sud Loire, le Conseil syndical s'est réuni le 25 octobre dernier pour mettre en place son exécutif. Il a également délibéré pour lancer la démarche et a défini les modalités de concertation et de fonctionnement des instances (mise en place des commissions, mission du comité syndical et du bureau).

Quant au débat d'orientation budgétaire, il s'est déroulé sur la base d'une proposition de programmation financière pluriannuelle, le vote du budget 2005 devant intervenir avant la fin de l'année, tout comme la présentation du bilan des actions conduites en amont de la démarche Scot dans le cadre de la conférence Sud Loire.

Contact : Simone Duplan Tel 04 77 92 84 07

Mél : sduplan@epures.com

Isère

Planification et politique foncière

Le 1^{er} octobre 2004, le Conseil général de l'Isère avec l'appui de l'Agence d'urbanisme de la région grenobloise a organisé une journée d'échanges afin de contribuer à la réflexion sur l'élaboration de politiques foncières.

Cette rencontre entre les techniciens des groupements de communes du Département et les responsables des Scot isérois (Haut-Rhône Dauphinois, Nord-Isère, Rives du Rhône et Région urbaine de Grenoble) a permis :

- de prendre connaissance des besoins et des problématiques des Scot, en matière foncière notamment, dans le cadre de leur projet,

- de présenter des expériences de politiques foncières (Grand Lyon, Communauté d'agglomération de Grenoble Alpes Métropole) ou d'outils fonciers (l'EPF Basse-Seine, l'Epida et l'EPFL Haute-Savoie...).

Contacts :

Sabine Calvino - Conseil général de l'Isère

Chef du service planification et urbanisme s.calvino@cg38.fr

Serge Baraniecki - Agence d'urbanisme de la région grenobloise

Chargé d'études foncier serge.baraniecki@aurg.asso.fr

www.cg38.fr : présentations de la journée du 1^{er} octobre 2004, en ligne d'ici la fin de l'année.



30 ans après les villes nouvelles comme l'Isle d'Abeau, quelles politiques foncières dans les territoires ?

veille documentaire

Les publications évoquées dans cette rubrique sont toutes consultables et empruntables au centre de documentation de l'agence d'urbanisme de Lyon, ouvert du mardi au vendredi de 14 à 17 heures

Un livre...

Scot et déplacements : problématique et méthode

Cet ouvrage, édité par le Certu et l'Ademe, propose des éléments de méthode pour élaborer un diagnostic à partir de la problématique des déplacements et définir le Projet d'aménagement et de développement durable (PADD).

Très illustré, il s'appuie sur des exemples concrets où l'approche des mobilités dépasse les logiques d'infrastructure et dépend des choix d'urbanisation.

**En vente au Certu, 9 rue Juliette Récamier, 69456 Lyon cedex 06
Tél : 04 72 74 59 59. Certu, Ademe, mai 2004, 336 p.**

Un site internet...

Sur la démarche «Scot-témoins»

L'objet de ce site est de diffuser les enseignements de l'observation et du suivi d'une quinzaine de Scot en France, dont Chambéry et Saint-Etienne pour Rhône-Alpes.

Intitulée «Scot-témoins», la démarche a été lancée en février 2004. Elle associe la DGUHC, l'association des maires de France, la Fnau, l'association ETD, le club des responsables administratifs et techniques de la maîtrise d'ouvrage et le Certu.

Ce suivi (période de 2004 à 2006) consiste à capitaliser et à diffuser les pratiques, les savoir-faire et les expériences jugés intéressants, tout en formulant des préconisations de méthodes et de contenu. Il peut ainsi permettre à chaque Scot de confronter l'avancement de son projet avec celui des autres et de tirer profit des expériences mises en évidence.

www.urbanisme.equipement.gouv.fr/actu/scot/accueil.htm

Un débat...

Première rencontre nationale sur les Scot à Strasbourg

Quelque 200 participants, venus de toute la France, ont répondu à l'invitation du Scot de la région de Strasbourg (Scoters), plus avancé que les autres, pour venir débattre, les 5 et 6 octobre derniers, des objectifs et modalités d'élaboration des Scot.

La rencontre était composée de trois tables rondes : «l'appropriation de la démarche Scot et le pilotage du projet», «communes, intercommunalités... quelle place pour le Scot?» et «construire un projet partagé». Ces différentes tables rondes ont beaucoup insisté sur la nécessité pour les élus et les techniciens de partager une vision commune du sens d'un Scot.

Conséquence directe de l'intérêt de cette rencontre, le deuxième rendez-vous des Scot est d'ores et déjà prévu en avril 2005 à Bordeaux. Il est envisagé que les Scot de la région lyonnaise se portent candidats au titre de l'inter-Scot pour organiser ces rencontres nationales en 2006.

Contact : Michel Reverdy, directeur des Scoters,
Tél 03 88 15 22 20 www.scoters.org

Une autre méthode

Toulouse planche sur un Scot central

Un total de 342 communes est concerné par le futur Scot de l'agglomération toulousaine et donc par la réflexion menée depuis deux ans et arrivant à son terme sur l'opportunité de réaliser, soit un Scot central, soit quatre Scot indépendants mais liés par une instance de coordination inter-Scot.

Un diagnostic très poussé a été lancé sur ce thème, dont les éléments de conclusion sont aujourd'hui sur le bureau de chaque maire concerné. Après analyse, ceux-ci devront exprimer leurs avis d'ici à la mi-décembre, sachant que l'Agence d'urbanisme de Toulouse annonce clairement sa préférence pour un Scot central.

Contact : Agence d'urbanisme de Toulouse au 05 62 26 86 26
www.auat-toulouse.org

4 novembre à 17 h : conférence sur le thème «**Ville morcelée : solidarité en miettes ?**», par Marie-Christine Jaillet, directrice du Centre interdisciplinaire d'études urbaines de la Maison des sciences de l'homme de Toulouse et grand témoin du Scot Sepal.

Contact : Communauté urbaine de Lyon, délégation générale au Développement urbain Tel 04 26 99 38 80

9 novembre de 9h30 à 16h45 Colloque «**Logistique et territoire**» au Palais des Congrès de Lyon dans le cadre du salon www.salon-tel.com

15 novembre 2004 à Nancy

Conférence organisée par la DATAR dans le cadre de son appel à coopération métropolitaine : **Quelle gouvernance pour les projets métropolitains ?**

Contact : Vincent.fouchier@datar.gouv.fr
www.metropoles.org

16 novembre à 18 h : «**Des lieux et des liens : politique du territoire et mondialisation**». Conférence à l'ENTPE (Vaulx-en-Velin) de Pierre Veltz, ingénieur des Ponts et chaussées, sociologue et grand témoin du Scot Sepal.

Contact : Jocelyne Béard au 04 78 79 53 17.
www.papier-velin.agesis.com

30 novembre de 18 à 20 h : atelier sur le «**Rôle des images dans la construction d'une représentation du grand territoire**», organisé à l'ENS Sciences (Lyon) par l'Agence d'urbanisme, le Certu et le Centre d'études techniques de l'équipement (Cete).

Michel Chiappero (architecte-urbaniste), Bernard Debarbieux (universitaire) et Martin Vanier (Institut de géographie alpine) présenteront les conclusions des réunions précédentes portant sur les représentations collectives, la construction de projet et l'innovation iconographique.

Contact : Agence d'urbanisme au 04 78 63 43 70.

Début 2005 (date restant à préciser) : atelier inter-Scot sur l'agriculture périurbaine.

Contact : Joëlle Diani, Agence d'urbanisme de Lyon, chargée de mission Tél 04 78 63 43 47 Mél : j.diani@urbalyon.org

Directive Territoriale d'Aménagement de l'aire métropolitaine lyonnaise (DTA) : La consultation des personnes publiques associées a commencé courant octobre 2004 et durera trois mois. L'enquête publique durera de mi-février à fin mars 2005.

Contact : Anne Guillabert DRE, Responsable du service Aménagement Transport. Anne.Guillabert@equipement.gouv.fr. DTA consultable sur www.rhone-alpes.equipement.gouv.fr/

Agence d'urbanisme pour le développement de l'agglomération lyonnaise
18 rue du Lac – BP 3129 – 69402 Lyon Cedex 03 – 04 78 63 43 70



Directeur de la publication : Jean-Pierre Guillaumat-Tailliet

Comité de rédaction : Simone Duplan, Cédric Le Jeune, Patrick Phulpin, Laurent Sauzay, Sébastien Chambe

Assistance rédactionnelle : Nancy Furer (NF2 Presse) et Corinne Benant

Infographie : Hervé Fayet

numéro ISSN en cours. Pour vous abonner à la version électronique ou pour transmettre vos remarques ou informations, envoyez un mél à inter-scot@urbalyon.org

Pour contacter les chefs de projet des Scot

Bucopa : Christian Gardoni : cgardoni.smbucopa@wanadoo.fr
Ouest Lyonnais : Bernard Mosetti: Sol6@wanadoo.fr
Haut Rhône Dauphinois : Cédric Le Jeune : scot.hrd@wanadoo.fr
Nord-Isère : Janine Berne : scot@nerim.net
Rives du Rhône : Dominique Deshayes : ddeshayes@scot-rivesdurhone.com

Agglomération Lyonnaise : André Chassin : achassin@grandlyon.org
Beaujolais : Michel Senelet : msenelet@wanadoo.fr
La Dombes et Val de Saône-Dombes : Stéphane de Poncins (Bureau d'études) : Sdeponcins@aol.com
Sud Loire : Jean-Guy Dumazeau : jg.dumazeau@aggllo-st-etienne.fr